

Interbestuurlijk samenwerkingsverband "Schakelzorgcentrum Regio Aalst & Dender-Zuid"

Overeenkomst met statutaire draagkracht

Tussen de hierna vermelde partijen:

- **Stad Aalst**, met zetel te 9300 Aalst, Grote Markt 3 en correspondentieadres Werf 9, rechtsgeldig vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Christoph D'Haese, burgemeester, en de heer Wim Leerman, algemeen directeur
- **Gemeente Lede**, met zetel te 9340 Lede, Markt 1, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Roland Uyttendaele, burgemeester en de heer Pascal Vandermeersch, algemeen directeur
- **Gemeente Erpe-Mere**, met zetel te 9420 Erpe-Mere, Oudenaardsesteenweg 458, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Hugo De Waele, burgemeester en de heer Bruno Van Maldegem, algemeen directeur
- **Gemeente Haaltert**, met zetel te 9450 Haaltert, Hoogstraat 41, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden mevrouw Veerle Baeyens, burgemeester en mevrouw Katlijn Copriau, algemeen directeur
- **Gemeente Denderleeuw**, met zetel te 9470 Denderleeuw, A. De Cockstraat 1, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Jo Fonck, burgemeester en de heer Jimmy Geeraerts, algemeen directeur
- **Stad Ninove**, met zetel te 9400 Ninove, Centrumlaan 100, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden mevrouw Tania De Jonge, burgemeester en de heer Bart Baele, algemeen directeur
- **Stad Geraardsbergen**, met zetel te 9500 Geraardsbergen, Weverijstraat 20, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor wie optreden de heer Fernand Van Trimpont, wd. burgemeester en mevrouw Veerle Alaert, algemeen directeur

Wordt uiteengezet wat volgt:

Ons land is getroffen door een uitbraak van COVID-19.

Op 13 maart 2020 werd de federale fase afgekondigd na overleg tussen de regeringen van de deelstaten en de bevoegde federale overheden binnen de Nationale Veiligheidsraad en vervolgens een Ministerieel Besluit van 13 maart 2020 uitgevaardigd houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Er zijn ondertussen nog aanvullende, strengere besluiten.

Ook de Vlaamse regering neemt wetgevend initiatief, onder meer onder auspiciën van haar Agentschap Zorg en Gezondheid. De Vlaamse Overheid vraagt aan steden en gemeenten om schakelzorgcentra op te richten.

Schakelzorgcentra zijn een opschaling van de triagecentra, waar patiënten met milde klachten toekomen. Als ze niet ziek genoeg zijn voor een bed in een gespecialiseerd hospitaal zullen patiënten daar dus terecht komen. Het kan ook voor patiënten die uit ziekenhuis ontslagen zijn, maar niet naar huis kunnen, of bij wie het opportuun is om nog verder 'uit te zieken' in schakelzorgcentrum.

Het systeem van de schakelzorgcentra is ingeschakeld in het systeem van de eerstelijnszorg.

De zieke patiënten blijven voor een beperkte periode in dit schakelzorgcentrum. Van zodra thuiszorg mogelijk is, wordt deze terug ingeschakeld. De sociaal verpleegkundige/maatschappelijk werker evalueert wanneer het sociaal mogelijk is om thuis verzorgd te worden. Zij stemmen af met de diensten voor thuiszorg en thuisverpleging die actief zijn in de eerstelijnszone.

Ook de in deze overeenkomst met statutaire draagkracht deelnemende lokale besturen nemen een actieve rol op om het coronavirus klein te krijgen en de volksgezondheid te vrijwaren.

Gezien het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna DLB), meer bepaald artikelen 392-395.

Gezien het "Draaiboek Schakelzorgcentra" van het Agentschap Zorg en Gezondheid van de Vlaamse overheid, gepubliceerd op www.zorg-en-gezondheid.be.

Gezien het Koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de lokale noodplanning.

Overwegende dat artikel 392 van het DLB bepaalt dat twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid kunnen vormen om, zonder beheersoverdracht, een welbepaald project van gemeentelijk belang te verwezenlijken.

Overwegende dat het samenwerkingsverband andere overheden dan gemeenten als deelnemer mag hebben krachtens art. 392, vierde lid DLB en zich dan "interbestuurlijk samenwerkingsverband" mag noemen.

Overwegende dat het "Draaiboek Schakelzorgcentra" van het Agentschap Zorg en Gezondheid aan de provinciegouverneurs, lokale besturen en zorgverleners oplegt om voorbereidingen te starten om schakelzorgcentra op te richten, die zorgen voor extra noodcapaciteit naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak.

Overwegende dat de deelnemers aan deze "overeenkomst met statutaire draagkracht" de nodige afspraken willen maken over de oprichting van een schakelzorgcentrum, onder meer (maar niet beperkt tot) de logistieke voorwaarden, de inbreng van middelen, personeel en logistiek, de communicatie en de bestuurlijke en democratische terugkoppeling.

Overwegende dat het aan te raden is dat de algemene bestuurlijke aansturing van het schakelzorgcentrum gebeurt volgens de principes van de intergemeentelijke samenwerking uit het DLB, meer bepaald met een beheerscomité, maar dat dit minimaal ingevuld kan worden en enkel moet samenkomen indien noodzakelijk voor fundamentele beslissingen en voor democratische

terugkoppeling. Overwegende dat het daadwerkelijke bestuur, met als rechtsgrond de regels over het beheer van een crisissituatie, kan uitgevoerd worden overeenkomstig de instructies van de centrale overheden, te weten de provinciegouverneur en de bevoegde Vlaamse en federale overheden, overeenkomstig het Koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de lokale noodplanning.

Tussen partijen wordt zodoende overeengekomen wat volgt:

Artikel 1. Naam en rechtsvorm

Er wordt een Interbestuurlijk Samenwerkingsverband (hierna IBSV) opgericht, op grond van artikel 392, vierde lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna DLB), genaamd "Schakelzorgcentrum Regio Aalst & Dender-Zuid", voorts genoemd "het IBSV".

Een interbestuurlijk samenwerkingsverband is een lokale bestuursstructuur, zonder rechtspersoonlijkheid en zonder beheersoverdracht, om samen het formeel beheer op te nemen inzake het runnen van schakelzorgcentrum Regio Aalst & Dender-Zuid, gevestigd te 9300 Aalst, Villalaan 20.

De deelnemende besturen komen op grond van artikel 389 DLB hiermee tegemoet aan een gemeenschappelijke behartiging van doelstellingen van gemeentelijk belang, meer bepaald de volksgezondheid.

Artikel 2. Deelnemers

De deelnemers bij oprichting van het IBSV zijn de stad Aalst, de gemeente Lede, de gemeente Erpe-Mere, de gemeente Haaltert, de gemeente Denderleeuw, de stad Ninove en de stad Geraardsbergen.

Artikel 3. Toetreding

De toetreding van een nieuwe deelnemer is mogelijk. De toetreding wordt voorlopig aanvaard door het bestuur bedoeld in artikel 8, §2 van deze statuten. De toetreding wordt daarna ter bekrachtiging voorgelegd aan de andere deelnemers.

Artikel 4. Doel

Het doel van het IBSV is om een bestuursstructuur te bieden om het schakelzorgcentrum Regio Aalst & Dender-Zuid formeel te beheren, en daarin tussen alle deelnemende partijen een afsprakenkader te maken over de oprichting, de duur, de opzegmogelijkheid, de inbreng van de deelnemers en de wijze waarop die inbreng wordt beheerd, de interne organisatie, de wederzijdse rechten en verplichtingen en de financiële repercussies, de informatieverstrekking aan de deelnemers en de jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden, de opmaak van de rekeningen en de bestemming van het resultaat, de financiële controle en de vereffening van dit Schakelzorgcentrum Regio Aalst & Dender-Zuid.

Een schakelzorgcentrum zelf heeft twee grote doelstellingen:

- een vlotte doorstroming van patiënten vanuit het ziekenhuis naar de thuissituatie mogelijk maken, met de nodige flexibiliteit;

- de ziekenhuiscapaciteit maximaal voorbehouden voor complexe zorg, en vrijwaren van niet-essentiële opnames.

Het schakelzorgcentrum positioneert zich dus als brug tussen de eerste lijn, het ziekenhuis en de thuissituatie

Het IBSV kan bij gemotiveerd besluit beslissen om zijn doel te verruimen naar andere hulpverleningsacties die noodzakelijk zijn voor de bestrijding van de COVID-19-epidemie.

Artikel 5. Beherende gemeente

In overeenstemming met artikel 394 DLB, wordt de stad Aalst aangesteld als beherende gemeente van het IBSV.

De zetel van het IBSV is gevestigd in het stadhuis van Aalst, met adres te Grote Markt 3, 9300 Aalst en met correspondentieadres Werf 9, 9300 Aalst.

De beherende gemeente vertegenwoordigt het IBSV in alle gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen als eiser en als verweerder, met inbegrip van de daden van beheer en beschikking, en voor alles wat tot de doelstelling van het IBSV behoort.

Artikel 6. Personeelsinzet ten behoeve van het IBSV

De beherende gemeente kan eigen personeel inzetten ten behoeve van de IBSV.

Alle andere deelnemers kunnen een inbreng van nijverheid doen in het IBSV waarbij ze zich verbinden om bepaalde opdrachten uit te voeren. Zij kunnen personeelsleden of andere personen aanduiden die deze opdrachten uitvoeren. Het werkgeversgezag kan echter nooit worden overgedragen naar het IBSV.

Artikel 7. Duurtijd, uittreding

Het IBSV wordt opgericht voor de duur die nodig is om het schakelzorgcentrum zijn taken te laten uitoefenen en afronden. Dat duurt zolang het schakelzorgcentrum nodig is om de COVID-19 uitbraak te bestrijden. Een vervroegde uittreding uit deze overeenkomst is niet mogelijk, tenzij deze opgelegd of mogelijk gemaakt wordt door de bevoegde federale of Vlaamse overheid, of door de bevoegde minister of provinciegouverneur in het kader van de coördinatie van de noodplanning, om de organisatie van de schakelzorgcentra te veranderen of om de COVID-19-crisis op een andere manier te bestrijden.

Binnen de bevoegdheden van de coördinatie van de noodplanning, kan de provinciegouverneur bepaalde lokale besturen verzoeken om tot een andere IBSV/schakelzorgcentrum toe te treden. In dat geval is een uittreding uit deze IBSV mogelijk, maar komt het lokaal bestuur de verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst nog na, eventueel *pro rato temporis* van de aangesloten periode.

De ontbinding van het IBSV gebeurt slechts na schriftelijk akkoord van een drievierde meerderheid van de bevoegde organen van de deelnemers.

Artikel 8. Bestuur en beheer

§1. Publiekrechtelijk beheerscomité

Binnen het IBSV wordt een beheerscomité opgericht, dat conform artikel 395 DLB is samengesteld is uit één afgevaardigde van elke deelnemer, en dat overlegt over de wijze waarop de overeenkomst wordt uitgevoerd. Alleen natuurlijke personen kunnen afgevaardigde zijn van een deelnemer. De afgevaardigden voor de deelnemende gemeenten worden aangewezen onder de gemeenteraadsleden, de burgemeester en de schepenen. Door elke gemeenteraad wordt tevens voor elke effectieve afgevaardigde een vervangende afgevaardigde aangeduid ingeval van afwezigheid/ziekte van de effectieve afgevaardigde. Het mandaat van een afgevaardigde wordt beëindigd indien de gemeenteraad die hij vertegenwoordigt zijn mandaat intrekt/hij zijn statuut van mandataris verliest en in dezelfde gemeenteraadsvergadering zijn vervanger aanduidt/wordt aangeduid.

Het beheerscomité formuleert waar nodig adviezen ten behoeve van de beherende gemeente, stelt de rekeningen van het IBSV vast en legt ze ter goedkeuring voor aan de raden van de deelnemende gemeenten, waarvan de gewone meerderheid de goedkeuring verleent.

Het beheerscomité legt de organisatie van zijn werkzaamheden vast in een huishoudelijk reglement dat bij de overeenkomst gevoegd wordt zonder dat het er deel van uitmaakt.

Uitgezonderd de personen die het ambt van burgemeester of schepenen waarnemen, kunnen de leden van het beheerscomité per bijgewoonde vergadering presentiegeld ontvangen dat gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten.

Het beheerscomité stuurt enkel op de grote organieke lijnen. Het kan virtueel vergaderen en komt slechts samen voor de uitoefening van bevoegdheden die het specifiek zijn toegewezen door de wet, het decreet, door deze statuten of indien daar een dringende noodzaak toe bestaat. Het beheerscomité komt minimum 1 keer per jaar samen.

§2. Bestuur en beheer vanuit de noodplanning

Voor het bestuur, beheer, dagelijks bestuur, de organisatie en leiding van het IBSV volgen de deelnemers de geldende regels over het beheer van een crisissituatie en de instructies van de provinciegouverneurs en de instructies van het Agentschap Zorg en Gezondheid, zoals opgenomen in het "Draaiboek Schakelzorgcentra". In principe bezorgt Zorg en Gezondheid alle informatie via de provinciegouverneurs.

De provinciegouverneur zorgt ervoor dat een werkbare structuur opgezet wordt, die start met het oprichten van een schakelzorgcentrum. Hiertoe kan elke mogelijke stuurgroep, bestuursorgaan of personeelslid worden ingezet of aangeduid.

Deze organen kunnen aangepast worden door de simpele wijziging van de instructies van de centrale overheden, zonder dat daarvoor een wijziging aan deze overeenkomst nodig is.

§3. Huishoudelijk reglement en satellieten

Voor het bestuur, beheer, dagelijks bestuur en organisatie van het schakelzorgcentrum, kan de stuurgroep of een ander orgaan in het kader van de noodplanning, een huishoudelijk reglement opmaken.

Evenzo kan het schakelzorgcentrum een satellietcentrum opstellen, en de verantwoordelijkheid daarvoor opdragen aan een adjunct-coördinator.

Artikel 9. Financiën en bijdrage in de kosten

§1. Bijdrage deelnemende gemeenten

De deelnemende gemeenten reserveren een bedrag voor de werking van het IBSV. Ze komen een verdeelsleutel overeen over hun respectieve financiële inbreng.

Onderling de deelnemende lokale besturen in dit IBSV is de verdeelsleutel bij oprichting als volgt bepaald:

- stad Aalst : 36,7%
- gemeente Erpe-Mere: 8,5%
- gemeente Denderleeuw: 8,7%
- gemeente Lede: 7,9%
- gemeente Haaltert: 7,7%
- stad Geraardsbergen : 13,8 %
- stad Ninove: 16,7%

Zonder akkoord, bedraagt het aandeel van elke individuele deelnemende gemeente in de totale bijdragen van de gemeenten een breuk van het aantal inwoners dat de gemeente telt (officieel inwonersaantal op 1 januari 2019) op het totale aantal inwoners van alle deelnemende gemeenten aan het IBSV. De deelnemende gemeenten verbinden zich ertoe dat volgens deze verdeelsleutel financiële middelen worden ingezet.

De beherende gemeente (voor o.a. de inbreng van medewerkers) en de andere gemeenten (voor andere vormen van inbreng) bepalen in onderling overleg of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend aan het IBSV.

§2. Bijdrage andere deelnemers

Alle deelnemers die geen gemeente zijn, verbinden zich ertoe, in het kader van hun publieke taak om de volksgezondheid te helpen, om de nodige inbrengen te doen in het IBSV die nodig zijn voor een vlotte operationaliteit van het schakelzorgcentrum. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan de eerstelijnszones die van rechtswege reeds de bevoegdheid hebben om de COVID-19-crisis aan te pakken. Zij verbinden zich ertoe om dat te doen door in deze structuur mee te werken aan de inrichting en werking van het schakelzorgcentrum voor de betrokken regio.

Er wordt in onderling overleg bepaald of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend aan het IBSV.

§3. Onenigheid

De deelnemers verbinden zich ertoe om de nodige bijdragen te doen aan het IBSV die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de volksgezondheid. De bescherming van de volksgezondheid en openbare orde zal primieren indien budgetten vrijgemaakt moeten worden. Indien achteraf onenigheid zal bestaan over de bijdragekosten, zullen in eerste instantie de in deze overeenkomst gemaakte afspraken tussen de deelnemers richtinggevend zijn. In tweede orde geldt het principe dat elke deelnemende gemeente bijdraagt proportioneel aan zijn totale inwonersaantal op het totale inwonersaantal van alle deelnemende gemeenten. Indien daar verdere onenigheid over bestaat, duiden zij de provinciegouverneur aan als bemiddelaar die bemiddelt over de bijdrage in de kosten. Bij blijvende onenigheid kan de Vlaamse minister bevoegd voor binnenlands bestuur een eindbeslissing nemen.

§4. Financieel beheer en subsidies

De stad Aalst zal als beherende gemeente van de Vlaamse overheid de subsidies voor het schakelzorgcentrum ontvangen. De beherende gemeente heeft als opdracht om de subsidies die toegekend worden, te verdelen tussen alle partijen die betrokken zijn bij het schakelzorgcentrum. Volgende afspraken werden hierover gemaakt:

- Stad Aalst betaalt alle kosten en ontvangt alle subsidies. Bij het afsluiten van het schakelzorgcentrum wordt het openstaand bedrag door alle betrokken steden en gemeenten betaald volgens de overeengekomen verdeelsleutel.
- Als dit openstaand bedrag te groot zou worden kan stad Aalst aan het beheerscomité een voorschot vragen. Dit zal dan door alle betrokken steden en gemeenten volgens de verdeelsleutel betaald worden.

Artikel 10. Financiën en democratische terugkoppeling

Bij oprichting stellen de deelnemende gemeenteraden, in verhouding tot hun respectieve inbreng, het in artikel 9 bedoelde bedrag ter beschikking van het IBSV.

Indien bijkomende middelen nodig zijn, stelt het beheerscomité een actieplan en kostenraming vast en maakt deze zo snel mogelijk over aan de deelnemers (voor de gemeenten de gemeenteraden), die ze ter goedkeuring voorleggen aan hun beslissend orgaan (voor de gemeenten de gemeenteraden).

De rekening van het IBSV wordt jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers. Het IBSV zorgt ervoor dat de rekening en de bijhorende verantwoordingsstukken aan de deelnemers worden overgemaakt, uiterlijk binnen de zes maanden na afsluiting van het voorgaande boekjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf heden tot 31 december 2020. Daaropvolgende boekjaren beginnen op 1 januari en eindigen op 31 december van ieder kalenderjaar.

De rekeningen zijn goedgekeurd indien de gewone meerderheid van de deelnemers én de gewone meerderheid van de gemeenteraden van de deelnemers ze goedkeurt.

Het eventueel positief resultaat van de rekening blijft in het IBSV en wordt aangewend voor de realisatie van de doelstellingen van het IBSV. Eventuele tekorten worden evenredig verdeeld over de deelnemers en door hen bijgesteld, met inachtnaam van de principes vermeld in artikel 9.

De boekhouding en de rekening van het IBSV wordt gecontroleerd door het beheerscomité, die daarvoor de opdracht kan geven aan de financiële dienst van de beherende gemeente. De beherende gemeente, i.e. de stad Aalst, beheert de rekening van het IBSV en belast haar financieel directeur met alle financiële verrichtingen.

Alle documenten die aanleiding kunnen geven tot een betaling, waaronder facturen en schuldvorderingen, worden gecontroleerd op hun wettigheid en regelmatigheid vooraleer ze aan de financieel directeur worden overgemaakt voor betaling.

Artikel 11. Informatieverstrekking aan de deelnemers en jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden

Aan de deelnemers van het IBSV wordt op geregelde wijze informatie versterkt, via de leden van het beheerscomité, die instaan voor de verdere informatieverstrekking naar hun organisatie (gemeenteraad indien het om een gemeente gaat).

Indien het IBSV langer dan 1 jaar bestaat, wordt jaarlijks aan de deelnemers een jaarverslag ter beschikking gesteld. Indien het IBSV binnen het jaar ontbonden wordt, volstaat een beknopt eindverslag.

Het jaarverslag of eindverslag wordt samen met de rekening aan de deelnemers ter goedkeuring voorgelegd.

De leden van het beheersorgaan die een gemeente vertegenwoordigen, leggen verantwoording af aan hun gemeenteraad.

Artikel 12. Ontbinding en vereffening

Wanneer aan het bestaan van het IBSV een einde komt, worden door de deelnemers in gezamenlijk akkoord één of meerdere vereffenaars aangesteld. De in het IBSV aanwezige middelen worden in voorkomend geval verdeeld over de deelnemers *a rato* van dezelfde verdeelsleutel als vermeld in artikel 9. Ook eventuele tekorten worden op deze basis evenredig verdeeld over de deelnemers.

Artikel 13. Contactgegevens

De e-mailadressen van elke partij voor elke kennisgeving of mededeling die dient te gebeuren in verband met deze overeenkomst, zijn:

- Ten aanzien van stad Aalst: e-mail: Tamara.Lorre@aalst.be
- Ten aanzien van gemeente Lede: e-mail: Hugo.Van.Cauter@lede.be
- Ten aanzien van gemeente Erpe-Mere: e-mail: Hendrik.Brantegem@erpe-mere.be
- Ten aanzien van gemeente Haaltert: e-mail: Ann.DeBouvere@haaltert.be
- Ten aanzien van gemeente Denderleeuw: e-mail: Elly.Audenaert@denderleeuw.be
- Ten aanzien van stad Ninove: e-mail: Tom.Ooms@ninove.be
- Ten aanzien van stad Geraardsbergen: e-mail: Katelijne.Steenackers@geraardsbergen.be

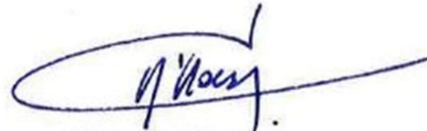
Elke kennisgeving of mededeling aan deze e-mailadressen wordt geacht rechtsgeldig te zijn gebeurd.

Aldus opgemaakt te Aalst op 09 april 2020, waarvan elk der partijen verklaart dit digitaal te hebben ontvangen.

De stad Aalst,



Wim Leerman
algemeen directeur

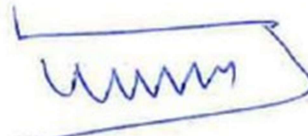


Christoph D'Haese
burgemeester

De gemeente Lede,



Pascal Vandermeersch
algemeen directeur



Roland Uyttendaele
burgemeester

De gemeente Erpe-Mere,



Bruno Van Maldegem
algemeen directeur



Hugo De Waele
burgemeester

De gemeente Denderleeuw,



Jimmy Geeraerts
algemeen directeur

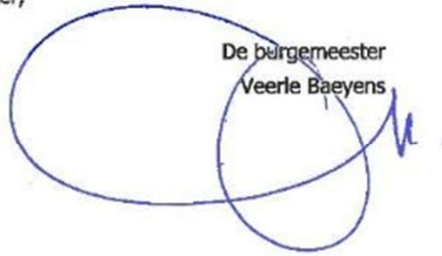


Jo Fonck
burgemeester


De gemeente Haaltert,

Namens de Burgemeester,

De burgemeester
Veerle Baeyens



De stad Ninove,



Bart Baele
algemeen directeur



Tania De Jonge
burgemeester

De stad Geraardsbergen,



Veerle Alaert
algemeen directeur



Fernand Van Trimpont
wd. burgemeester